



Slovensko predsedstvo EU 2008  
Slovenian Presidency of the EU 2008  
La Présidence slovène de l'UE 2008

## **ECOFIN – PROGRAMME ET PRIORITES DE LA PRESIDENCE SLOVENE DU CONSEIL DE L'UE**

### **Introduction**

Durant le premier semestre du 2008, la Slovénie sera le premier des nouveaux Etats membres à assurer la présidence du Conseil. La Slovénie travaillera de concert avec ses partenaires du Conseil, de la Commission et du Parlement européens pour relever les défis et les opportunités de l'Union européenne.

La Slovénie entend continuer à faire progresser le travail réalisé par les présidences allemande et portugaise dans les domaines définis comme prioritaires par les trois présidences :

- assurer une gestion performante et efficace de la politique économique,
- améliorer la qualité des finances de l'UE,
- poursuivre les efforts pour compléter le marché intérieur, en particulier dans les domaines des services financiers et de la taxation.

La période pendant laquelle la Slovénie assume la charge de la présidence est marquée par une croissance forte, soutenue par un taux d'emploi relativement élevé. Cependant, des incertitudes persistent suite aux turbulences du marché financier. Aussi, est-il impératif que l'ECOFIN profite au maximum des conditions favorables présentes et accélère le processus de réformes économiques. Par ailleurs, il sera nécessaire de tirer des leçons des turbulences survenues sur les marchés financiers et d'examiner les mesures réglementaires ou autres qui devraient s'avérer nécessaires.

La présidence slovène de l'ECOFIN se propose d'approfondir les accomplissements de la nouvelle stratégie de Lisbonne et de concentrer ses efforts sur le renforcement du marché intérieur.



Slovensko predsedstvo EU 2008  
Slovenian Presidency of the EU 2008  
La Présidence slovène de l'UE 2008

## **La stratégie de Lisbonne**

Aujourd'hui, les défis que l'Europe et ses citoyens doivent relever sont multiples ; ainsi est-il nécessaire que l'Europe travaille de concert pour pouvoir sortir gagnante de cette ère de mondialisation, de changements climatiques et de vieillissement de la population. La stratégie de Lisbonne renouvelée pour la croissance et l'emploi, ainsi que ses lignes directrices intégrées, constituent le cadre de création d'instruments et d'espace réglementaire nécessaires pour relever efficacement ces défis.

L'année 2008 sera l'année de l'inventaire. Lors de sa réunion de mi-mars, le Conseil européen fera l'examen de mi-parcours du processus renouvelé de Lisbonne, en se basant sur le rapport stratégique de la Commission. Cet examen aboutira au lancement du nouveau cycle triennal de lignes directrices intégrées. Etant donné que la stabilité est considérée comme l'élément clé de l'efficacité de la stratégie de Lisbonne, l'approche de la présidence slovène sera de maintenir les lignes directrices actuelles, mais aussi de renforcer le système de programmes nationaux et de surveillance multilatérale.

Les quatre domaines prioritaires (connaissances et innovation, emploi, potentiel économique, énergie et changement climatique) doivent demeurer les points clés de Lisbonne et être repris soit par les lignes directrices intégrées soit par le programme communautaire « Lisbonne ». Par ailleurs, la stratégie devrait épouser pleinement les opportunités et les défis de la mondialisation.

En parallèle, les efforts de communication devraient être renforcés. Nous devons nous munir, en particulier, de moyens pour mieux présenter les bénéfices que le processus de Lisbonne a apportés et continuera à apporter à nos concitoyens.

## **Macroéconomie et union économique et monétaire**

Une politique fiscale concrète et un environnement macroéconomique stable sont fondamentaux pour le bon fonctionnement de la stratégie de Lisbonne et de l'Union économique et monétaire UEM. La présidence s'engage à assurer une mise en œuvre économiquement viable du pacte de stabilité et de croissance. En février et mars, le Conseil ECOFIN publiera les conclusions relatives au programme de stabilité et de convergence des Etats membres. De concert avec la Commission et le comité



Slovensko predsedstvo EU 2008  
Slovenian Presidency of the EU 2008  
La Présidence slovène de l'UE 2008

économique et financier, la présidence mènera des discussions sur les programmes, avec un accent particulier sur les questions horizontales clés.

Pendant la présidence slovène, la Commission et la Banque centrale européenne présenteront leurs rapports de convergence réguliers, qui seront examinés par l'ECOFIN. Ces rapports serviront de base au Conseil pour déterminer si des Etats membres qui ne font pas encore partie de la zone euro sont à même de satisfaire certains critères économiques pour y adhérer en 2009.

Depuis le 1 janvier 2008, Chypre et Malte font partie de la zone euro et l'étendent. Dix ans après le lancement de la troisième étape de l'Union économique et monétaire, il est pertinent maintenant de faire le bilan des objectifs atteints et de réfléchir sur le fonctionnement futur de l'UEM. Le succès, la stabilité et la position de l'euro sont reconnus au niveau mondial. Cela n'aurait jamais été possible sans le fonctionnement solide de la BCE qui fêtera son 10e anniversaire en juin 2008.

L'engagement des trois présidences consécutives pour la qualité des finances publiques sera maintenu, celui-ci étant étroitement lié à la croissance économique durable et à l'emploi. La présidence slovène se concentrera en premier lieu sur la performance et l'efficacité des dépenses sociales et poursuivra le débat sur l'efficacité des dépenses pour l'éducation.

### **Marché intégré des services financiers**

Les services financiers représentent un élément essentiel de la stratégie de Lisbonne. La présidence slovène s'engagera à faire avancer les propositions législatives prévues par le livre blanc sur la politique des services financiers (2005-2010), adopté par le Conseil ECOFIN de mai 2006.

Dans ce cadre, le document clé sera la directive **solvabilité II** relative à l'assurance. Sur ce point, la présidence slovène travaillera de concert avec les autres Etats membres, la Commission et le Parlement européen en vue de l'adoption du texte relatif au renforcement de la protection des titulaires de police d'assurance et au renforcement de la concurrence dans le secteur européen des assurances, tout en respectant son caractère polyvalent.



Slovensko predsedstvo EU 2008  
Slovenian Presidency of the EU 2008  
La Présidence slovène de l'UE 2008

Pendant la présidence slovène le débat sera ouvert sur deux propositions législatives :

- modification de la **directive UCITS III** et
- modification de la **directive sur les contrats de garantie financière** et de la **directive sur le caractère définitif du règlement dans les systèmes de paiement et de règlement des opérations sur titres**.

En outre, dans le domaine de l'infrastructure des marchés financiers, la présidence suivra de près les progrès concernant **les systèmes européens de compensation et de règlement-livraison de titres**, pour lesquels sont attendus les rapports sur le code de conduite, la sécurité dans le secteur *post-trading*, et l'élimination des barrières Giovannini. Dans la même perspective, le Conseil continuera à surveiller le progrès atteint par le projet Target 2 Securities et à explorer des approches alternatives en vue de faire avancer le travail sur les normes ESCB-CESR.

Le renforcement de l'intégration financière et des services financiers de détail est un autre des objectifs clés pour le futur immédiat. La présidence promouvra le débat sur l'éducation financière basée sur la communication de la Commission. Cette dernière a également annoncé la publication d'un livre blanc sur les crédits hypothécaires qui constituera la base, pour le Conseil, de l'adoption éventuelle de conclusions.

Le Conseil poursuivra le travail déjà effectué dans le domaine de la stabilité financière, d'une part sur les accords de stabilité à long terme discutés sous la présidence portugaise et d'autre part en cherchant une réponse concrète aux turbulences et instabilités du marché. En ce qui concerne le premier sujet, la discussion sur le mémorandum d'entente sur la stabilité financière est prévue au sein de l'ECOFIN pour le printemps 2008. En ce qui concerne le deuxième sujet, la présidence slovène continuera à soutenir la thèse de la responsabilité des acteurs économiques quant à la maîtrise des turbulences du marché. Il est nécessaire que l'Union, de concert avec ses partenaires internationaux, renforce sa présence sur les marchés et identifie les domaines où une réglementation additionnelle serait nécessaire afin de renforcer la stabilité des marchés. Dans cet esprit, la présidence se concentrera sur une meilleure gestion des risques, une plus grande transparence des marchés, ainsi que sur l'amélioration des normes d'évaluation, y compris sur les actifs illiquides.



Slovensko predsedstvo EU 2008  
Slovenian Presidency of the EU 2008  
La Présidence slovène de l'UE 2008

## **Fiscalité**

La présidence slovène poursuivra le travail sur les dossiers fiscaux en vue de renforcer la transparence et la simplicité dans ce domaine, et de réduire les charges administratives et les coûts de mise en conformité, afin d'améliorer l'environnement commercial au sein du marché intérieur ainsi que la concurrence de l'économie globale de l'Union européenne, sans, pour autant, mettre en péril les revenus fiscaux.

La présidence slovène s'est fixée comme objectif principal de promouvoir la modernisation et la simplification des règles communes applicables à la taxe sur la valeur ajoutée et aux accises. Elle lancera la discussion sur la proposition de directive visant à moderniser et à simplifier les règles complexes applicables à la TVA des services financiers et des services d'assurance. Elle poursuivra aussi le débat stratégique sur les taux de TVA qui diffèrent des taux normalisés.

En ce qui concerne les accises la présidence orientera ses efforts sur la directive horizontale révisée 92/12 en vue d'assurer un régime moderne englobant l'échange d'informations électronique sur les produits pour lesquels le droit d'accises est applicable.

Par ailleurs, la lutte contre la fraude fera l'objet d'une attention particulière. La présidence examinera les rapports de la Commission sur la possibilité d'introduire un mécanisme optionnel d'auto-liquidation, sur l'application de la TVA aux livraisons intracommunautaires de biens, ainsi que l'élaboration ultérieure de propositions de mesures conventionnelles en vue de lutter contre la fraude dans le contexte de la TVA.

## **Energie et changement climatique**

L'énergie et les changements climatiques sont parmi les enjeux majeurs que doit relever l'Union et ils resteront également au cœur de ses engagements pendant la présidence slovène. Il est impératif que le Conseil ECOFIN s'engage profondément dans la création d'une politique dans ce domaine en vue de s'assurer que l'approche commune est performante et bien ancrée dans des instruments basés sur la logique du marché.



Slovensko predsedstvo EU 2008  
Slovenian Presidency of the EU 2008  
La Présidence slovène de l'UE 2008

## **Mieux gouverner**

Une meilleure réglementation est l'élément essentiel en vue d'améliorer les conditions globales d'exercice des entreprises européennes, mais aussi pour réduire les charges administratives superflues. La présidence slovène entend continuer le travail du Conseil pour améliorer l'environnement réglementaire en Europe. La Slovénie promouvra l'introduction d'études d'impact très exigeantes pour toute nouvelle mesure législative, parallèlement aux efforts pour la simplification de la législation existante.

## **Divers**

Hormis le travail sur les priorités susmentionnées, la présidence slovène suivra de près le progrès dans d'autres domaines de compétence du Conseil, notamment ceux de la bonne gestion financière, de la mise en œuvre du budget 2008, de la détermination des priorités équilibrées pour le budget 2009. Elle entend aussi faire avancer le dialogue économique avec les pays tiers en vue d'une coopération plus étroite avec les pays transatlantiques, les pays du voisinage, de l'ASEM et d'autres partenaires.



Slovensko predsedstvo EU 2008  
Slovenian Presidency of the EU 2008  
La Présidence slovène de l'UE 2008

## **ANNEXE au Programme de l'agenda de l'UE pour la stabilité**

**Durant la présidence slovène, les questions relatives à la stabilité financière figureront parmi les priorités du Conseil Ecofin.** Celui-ci se concentrera sur trois ensembles de questions, conformément aux feuilles de route en vigueur jusqu'en 2008/2009, à savoir: (i) la réponse de la politique de l'UE à la tempête qui sévit actuellement sur les marchés financiers, en tenant compte des événements depuis octobre 2007 et des éventuels enseignements que l'on pourra en tirer; (ii) les futures activités concernant la révision Lamfalussy visant essentiellement à assurer un cadre de contrôle apte à suivre l'évolution des marchés et les progrès dans le domaine de l'intégration financière, et (iii) le renforcement des accords de l'UE en matière de gestion de crise.

### **1 Feuille de route concernant « la tempête » financière**

En réaction à la tempête financière que connaissent les marchés financiers, les ministres du Conseil ECOFIN ont réussi, lors de leur réunion informelle à Porto, à dégager certaines priorités, tout en définissant les principaux objectifs auxquels devrait répondre, par l'intermédiaire de mesures appropriées, la politique financière. En octobre 2007, le Conseil ECOFIN a donné son feu vert à la communication de la Commission économique et financière élaborant une feuille de route pour les activités à mettre en place<sup>1</sup>. Celle-ci a été ensuite présentée aux chefs d'État et de gouvernement lors du sommet informel, en octobre 2007, à Lisbonne. Elle est constituée de quatre domaines prioritaires pour lesquels sont prévues des mesures en 2008, à savoir: **(i) la transparence pour les investisseurs, (ii) l'amélioration des normes d'évaluation, y compris sur les actifs illiquides, (iii) le cadre prudentiel, y compris la gestion du risque, et (iv) le fonctionnement du marché, y compris le rôle des agences de notation.**

Préalablement au Conseil européen du printemps, l'ECOFIN effectuera en **mars 2008** un examen de l'état des marchés financiers et des progrès réalisés jusqu'à cette période dans le

---

<sup>1</sup> [http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressData/en/ecofin/96375.pdf](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ecofin/96375.pdf), pp. 27ff.



Slovensko predsedstvo EU 2008  
Slovenian Presidency of the EU 2008  
La Présidence slovène de l'UE 2008

cadre de la feuille de route. Le débat sur ces questions sera étayé par le rapport dressé par le Comité économique et financier : ce document recueillera des données actualisées sur l'évolution des marchés et des risques menaçant la stabilité financière, sur les résultats du suivi de l'avancement de la feuille de route ainsi que sur l'examen de la pertinence et de la nécessité des priorités par rapport aux événements les plus récents. La Commission, pour sa part, préparera le rapport sur le progrès.

## **2 Contrôle financier dans le cadre de la feuille de route Lamfalussy**

Dans le cadre de la révision du processus Lamfalussy, le Conseil a adopté, le 4 décembre 2007, des décisions visant à renforcer le contrôle financier au sein de l'UE. Celles-ci sont conformes à la feuille de route qui définit les mesures qui devraient être mises en œuvre prochainement, à savoir d'ici la fin 2008<sup>2</sup>. En conséquence, **le Conseil examinera, lors de la réunion informelle d'avril, les progrès réalisés dans le domaine du contrôle, surtout en ce qui concerne la coopération entre les autorités nationales de contrôle. Le Conseil ECOFIN se concentrera sur le rôle des comités de surveillance Lamfalussy (troisième niveau) et sur les possibilités de renforcer leurs accords de travail, sur l'extension du mandat des autorités de contrôle nationales en ajoutant l'objectif qui porte sur la coopération et le rapprochement en matière de contrôle au niveau de l'UE, ainsi que sur les questions relatives au contrôle des groupes financiers transfrontaliers, en particulier l'introduction des systèmes de rapport à travers l'UE, et le fonctionnement des collèges de contrôleurs.**

## **3 Feuille de route des mesures portant sur la stabilité financière et la gestion de crise au sein de l'UE**

L'Union européenne a visiblement progressé, ces dernières années, dans la préparation de mesures relatives à la stabilité financière et à la gestion de crise. Le 9 octobre 2007, le Conseil ECOFIN a adopté une feuille de route comprenant les mesures nécessaires à la gestion de crise, celles-ci devant être adoptées d'ici 2009. La réunion informelle du Conseil, qui est prévue pour avril 2008, sera la première réponse à ce plan. **Par ailleurs, les ministres et les**

---

<sup>2</sup> [http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressData/en/ecofin/97420.pdf](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ecofin/97420.pdf), pp. 20 ff.



Slovensko predsedstvo EU 2008  
Slovenian Presidency of the EU 2008  
La Présidence slovène de l'UE 2008

**gouverneurs des banques centrales s'accorderont sur un nouveau mémorandum d'entente (MdE) concernant la gestion des crises financières qui prolongera la validité de celui signé en 2005 par les chefs des autorités de contrôle bancaires, des banques centrales et des ministères des affaires financières de l'UE. Ce mémorandum prorogé dégagera des principes communs en matière de gestion de crise, tout en déterminant les procédures communes et les lignes directrices pratiques visant à gérer les crises financières transfrontalières.**

#### **4 Conclusions et mesures possibles**

Pendant la présidence slovène, le Conseil ECOFIN suivra de près l'évolution de la situation dans tous les domaines susmentionnés. Les objectifs principaux consisteront, notamment, à mettre en œuvre les programmes de travail adoptés, à proposer d'éventuelles nouvelles mesures, et à accélérer les mesures existantes dans le cas où cela serait nécessaire. En outre, la présidence s'efforcera d'améliorer la communication avec le public. L'ECOFIN, pour sa part, effectuera en mars 2008, avant le Conseil européen du printemps, un examen de l'état des marchés financiers et des progrès réalisés jusqu'alors par rapport aux objectifs fixés par la feuille de route.

La réunion informelle du Conseil ECOFIN, en avril 2008, permettra de mieux sensibiliser le public aux mesures qui ont été adoptées ou bien à celles qui sont programmées, en soulignant le lien existant entre les trois feuilles de route actuelles (tempête financière, mesures relatives à la stabilité financière et processus Lamfalussy). Cette rencontre offrira peut-être aussi l'occasion de mettre à jour de nouvelles mesures qui seraient basées sur une prévision des efforts nécessaires pour l'avenir, ceci s'insérant dans le cadre des politiques à plus long terme, c'est-à-dire pour la période après 2009. Enfin, le Conseil préparera un débat sur les questions de stabilité financière, tout en soulignant les problèmes qui exigent la participation des principaux collaborateurs de l'UE, comme les autorités chargées de l'établissement des normes, en vue de mieux faire entendre la voix de l'Union européenne dans les débats sur la stabilité financière.