



Slovensko predsedstvo EU 2008
Slovenian Presidency of the EU 2008
La Présidence slovène de l'UE 2008

PREDNOSTNE NALOGE IN PROGRAM SVETA ECOFIN V ČASU SLOVENSKEGA PREDSEDSTVA SVETU EU V LETU 2008

Uvod

Slovenija prevzema predsedovanje Svetu Evropske unije v prvi polovici leta 2008 kot prva od držav članic, ki so se pridružile Evropski uniji po letu 2004. S svojimi partnerji bo sodelovala v Svetu, Komisiji in v Evropskem parlamentu pri odzivanju na priložnosti in izzive, s katerimi se spoprijema Evropska unija.

Ob nadaljevanju dela, začetega pod nemškim in portugalskim predsedstvom, bo slovenski cilj napredek pri delu glede skupnih ciljev in prednostnih nalog, ki so jih določila tri predsedstva:

- zagotoviti učinkovito in uspešno vodenje gospodarske politike,
- izboljšati kakovost javnih financ v EU,
- nadaljevati delo na notranjem trgu s poudarkom na finančnih storitvah in davkih.

Slovenija prevzema predsedovanje v trenutku, ko je rast še naprej trdna in jo podpira razmeroma ugodna rast zaposlovanja. Vendar pa negotovost zaradi pretresov na finančnem trgu ostaja. Zato je pomembno, da Svet za ekonomske in finančne zadeve čim bolje izkoristi sedanje ugodne razmere in pospeši gospodarske reforme. Hkrati je potrebno potegniti zaključke iz pretresov na finančnem trgu in proučiti, ali so potrebni morebitni zakonodajni ali kakšni drugačni ukrepi.

Slovensko predsedovanje Svetu za ekonomske in finančne zadeve (ECOFIN) bo usmerjeno v poglobitev dosežkov, ki jih je prinesla reforma lizbonske strategije, in bo osredotočeno na ključne elemente za krepitev integracije notranjega trga.



Slovensko predsedstvo EU 2008
Slovenian Presidency of the EU 2008
La Présidence slovène de l'UE 2008

Lizbonska strategija

Izzivi, s katerimi se soočajo Evropa in njeni državljani, so številni, in da bi v dobi globalizacije, podnebnih sprememb in staranja prebivalstva Evropa uspela, mora delovati skupno. Reforma lizbonske strategije je v svojih Integriranih smernicah za rast in zaposlovanje določila okvir, instrumente in upravljanje za učinkovito spoprijemanje s temi izzivi.

Leto 2008 bo leto ocene doseženega stanja. Na svojem srečanju v marcu mora Evropski svet opraviti **vmesni pregled reformnega lizbonskega procesa**. To bo narejeno na podlagi izčrpnega strateškega poročila Komisije. Kot rezultat tega se bo začel nov triletni cikel **integriranih smernic**. Glede na to, da je za uspešnost lizbonske strategije ključna stabilnost, si bo slovensko predsedstvo prizadevalo za usklajen pristop, ki bo ohranil sedanje smernice in okrepil nacionalno lastništvo reformnih programov ter učinkovitost večstranskega nadzora.

Štiri prednostna področja (znanje in inovacije, zaposlovanje, poslovni potencial, energija in podnebne spremembe) naj bi ostala osrednja tema lizbonske strategije in naj bi se odražala v integriranih smernicah in lizbonskem programu Skupnosti. Strategija naj bi v celoti upoštevala priložnosti in izzive globalizacije.

Hkrati je potrebno okrepiti naša komunikacijska prizadevanja. Zlasti bi morali močnejše poudariti koristi, ki jih je lizbonski proces prinesel in jih še prinaša našim državljanom.

Makroekonomske teme ter teme ekonomske in monetarne unije

Preudarna javnofinančna politika in stabilno makroekonomsko okolje ter dobro delovanje ekonomske in monetarne unije (EMU) so temelji lizbonske strategije. Predsedstvo se zavzema za zagotovitev gospodarnega izvajanja **Pakta za stabilnost in rast**. Februarja in marca bo ECOFIN podal mnenje Sveta o programih stabilnosti in konvergenčnih programih držav članic. Predsedstvo bo skupaj s Komisijo in Odborom za ekonomske in finančne zadeve (EFC) vodilo posvetovanja o programih, s poudarkom na ključnih horizontalnih vsebinah.

Komisija in Evropska centralna banka (ECB) bosta med slovenskim predsedovanjem predstavili svoji redni konvergenčni poročili, ki bosta obravnavani na ravni ECOFIN. Na tem temelju bo Svet proučil, ali katera od članic izpolnjuje konvergenčna merila za prevzem evra z letom 2009.



Slovensko predsedstvo EU 2008
Slovenian Presidency of the EU 2008
La Présidence slovène de l'UE 2008

1. januarja 2008 bosta Ciper in Malta uvedla skupno valuto in s tem razširila evrsko območje. Zaznamovanje desetih let po prehodu na tretjo fazo ekonomske in monetarne unije je primerna priložnost, da se ocenijo dosežki in usmeri pozornost na prihodnje delovanje ekonomske in monetarne unije. Uspeh, stabilnost in položaj evra so mednarodno priznani. Tega ne bi bilo mogoče doseči brez dobrega delovanja Evropske centralne banke (ECB), ki bo junija 2008 praznovala tudi **10. obletnico svojega delovanja**.

Pozornost treh zaporednih predsedstev Svetu EU bo tudi v času slovenskega predsedovanja osredotočena na **kakovost javnih financ**, ker je tesno povezana s trajnostjo gospodarske rasti in zaposlovanja. Slovensko predsedstvo se bo osredotočilo predvsem na učinkovitost in uspešnost **izdatkov za socialne transfere** ter nadaljevalo razpravo o učinkovitosti izdatkov za javno izobraževanje.

Integriran trg za finančne storitve

Finančne storitve so bistvena sestavina pri izpolnjevanju lisbonske strategije. Slovensko predsedstvo se bo zato osredotočilo na spodbujanje zakonodajnih predlogov, ki izvirajo iz Bele knjige Evropske komisije o politiki finančnih storitev za obdobje 2005–2010, ki jo je maja 2006 pozdravil Svet za ekonomske in finančne zadeve.

Ključni zakonodajni predlog bo v tem smislu **direktiva Solventnost II** na področju zavarovalništva, kjer namerava slovensko predsedstvo tesno sodelovati z državami članicami, Komisijo in Evropskim parlamentom pri oblikovanju zakonodajnega besedila, ki bo okrepilo zaščito imetnikov zavarovalnih polic in povečalo konkurenčno prednost evropskega zavarovalništva ob hkratnem upoštevanju njegove raznolikosti.

Med slovenskim predsedovanjem se bo začela razprava o dveh novih zakonodajnih predlogih:

- spremembah direktive o investicijskih skladih (**direktiva UCITS III**),
- spremembah direktive o **finančnih zavarovanjih** in **direktive o dokončnosti poravnave** pri plačilih in sistemih poravnave vrednostnih papirjev.

Na področju infrastrukture finančnega trga namerava predsedstvo natančno spremljati napredek v zvezi s **kliringom in poravnavami**, kjer se pričakujejo poročila o delovanju kodeksa ravnanja, o zagotavljanju varnosti skrbnega poslovanje sektorja trgovanja z vrednostnimi papirji po uradnem prenehanju delovanja trga in o odstranjevanju Giovanninijevih ovir. Enako bo Svet še naprej spremljal napredek pri projektu »Target 2 Securities« in iskal alternative, da bi pospešil napredovanje pri standardih ESCB-CESR.



Slovensko predsedstvo EU 2008
Slovenian Presidency of the EU 2008
La Présidence slovène de l'UE 2008

Krepitev finančne integracije pri finančnih storitvah za prebivalstvo je v bližnji prihodnosti eden od ključnih ciljev. Predsedstvo bo spodbujalo razpravo o **finančnem izobraževanju**, temelječem na prihodnjem sporočilu Komisije. Komisija je najavila tudi Belo knjigo o hipotekarnem bančništvu in mogoče bo Svet želel sprejeti vrsto sklepov o tem.

Svet je zavezan tudi k nadaljevanju svojega dela na področju **finančne stabilnosti**. To vključuje dogovore o dolgoročni stabilnosti, o katerih se je razpravljalo med portugalskim predsedovanjem, in učinkovit odgovor na tržne pretrese in nihanja. Glede prvega vidika se pričakuje, da bo Svet za ekonomske in finančne zadeve spomladi leta 2008 razpravljal o razširjenem Memorandumu o sodelovanju na področju zagotavljanja finančne stabilnosti. Glede druge omenjene točke bo slovensko predsedstvo še naprej zagovarjalo stališče, da so za obravnavo tržnih pretresov predvsem odgovorni udeleženci na trgu. Evropska unija mora v tesnem sodelovanju s svojimi mednarodnimi partnerji okrepiti tržna prizadevanja in opredeliti področja, na katerih je za večjo odpornost trga potrebna dodatna disciplina. V tem smislu se bo predsedstvo osredotočilo na boljše obvladovanje tveganj, povečanje preglednosti trga in izboljšanje standardov vrednotenja, vključno z nelikvidnimi sredstvi.

Obdavčevanje

Slovensko predsedstvo bo nadaljevalo delo pri davčnih zadevah, da bi povečalo preglednost in enostavnost ter zmanjšalo administrativne stroške in stroške izpolnjevanja davčnih obveznosti, in na tej osnovi izboljševalo poslovno okolje na notranjem trgu in konkurenčnost evropskega gospodarstva kot celote, ne da bi pri tem ogrozilo davčne prihodke.

Predsedstvo bo spodbujalo posodobitev in poenostavitev skupnih predpisov o davku na dodano vrednost in trošarinah. Tako se bodo začele razprave o novem zakonodajnem predlogu za direktivo Sveta v zvezi z **DDV na finančne in zavarovalniške storitve**. Predsedstvo namerava nadaljevati strateško razpravo o znižanih stopnjah DDV.

Na področju trošarin se bo predsedstvo osredotočilo na **revidirano horizontalno direktivo 92/12**, da zagotovi sodoben režim z elektronsko izmenjavo podatkov o izdelkih, ki so obdavčeni s trošarinami.

Posebna pozornost bo namenjena tudi **boju proti davčnim utajam** in predsedstvo pričakuje študije Komisije o uvedbi neobveznega splošnega mehanizma obrnjene davčne obveznosti in o obdavčenju dobav znotraj v Skupnosti ter predlog o konvencionalnih ukrepih za boj proti davčnim utajam.



Slovensko predsedstvo EU 2008
Slovenian Presidency of the EU 2008
La Présidence slovène de l'UE 2008

Energija in podnebne spremembe

Energija in podnebne spremembe so med ključnimi izzivi Evropske unije in bodo nadalje obravnavane med slovenskim predsedovanjem Svetu Evropske unije. Bistvenega pomena je, da se Svet za ekonomske in finančne zadeve v zvezi s tem vključi v oblikovanje politike, da se zagotovi skupen pristop, ki bo stroškovno učinkovit in utemeljen na tržno zasnovanih instrumentih.

Boljša zakonodajna ureditev

Boljša zakonodajna ureditev je ključna pri izboljšanju okvirnih pogojev za evropska podjetja in zmanjšanju nepotrebnih upravnih bremen. Slovensko predsedstvo namerava nadaljevati prizadevanja Sveta za izboljšanje zakonodajnega okolja v Evropi. Slovenija bo zagovarjala dosledne ocene učinka za vse nove zakonodajne ukrepe ob hkratni krepitvi prizadevanj za poenostavitev obstoječe zakonodaje.

Drugo

Poleg navedenih prednostnih nalog si bo slovensko predsedstvo prizadevalo za napredek na drugih področjih v pristojnosti Sveta za ekonomske in finančne zadeve, vključno z dobrim finančnim poslovanjem pri izvajanju proračuna za leto 2008 in sprejemom uravnoteženih prednostnih nalog za proračun za leto 2009. Predsedstvo namerava tudi podpirati gospodarski dialog s tretjimi državami, da bi omogočil tesnejše sodelovanje s čezatlantskimi partnerji Evropske unije, partnerji v soseščini, partnerji ASEM in drugimi.



Slovensko predsedstvo EU 2008
Slovenian Presidency of the EU 2008
La Présidence slovène de l'UE 2008

PRILOGA k Programu

glede dela na področju finančne stabilnosti v EU

Vprašanja finančne stabilnosti bodo med ključnimi prednostnimi nalogami ECOFIN med slovenskim predsedovanjem. ECOFIN se bo osredotočil v glavnem na tri sklope vprašanj, usklajenih s časovnimi načrti, dogovorjenimi do 2008/09: (i) odziv politike EU na trenutna dogajanja na finančnih trgih z vidika dogajanj od oktobra 2007 dalje in možna dodatno pridobljena spoznanja; (ii) nadaljnje dejavnosti v zvezi s pregledom Lamfalussyjega procesa, ki bodo v glavnem osredotočene na zagotavljanje nadzornega okvira, ki sledi dogajanju na trgih in napredku pri finančnem povezovanju, in (iii) krepitev dogovorov EU za upravljanje finančnih kriz.

1. Časovni načrt glede trenutnih dogajanj na finančnih trgih

Kot odgovor na pretres na finančnih trgih v avgustu 2007 so ministri ECOFIN na neformalnem zasedanju v Portu sprejeli prve zaključke in se dogovorili o ključnih vprašanjih, ki zahtevajo posebne ukrepe. ECOFIN je oktobra 2007 odobril sporočilo Odbora za ekonomske in finančne zadeve, ki vključuje poseben časovni načrt nalog.¹ Načrt je bil predložen voditeljem držav in vlad na neformalnem vrhu v Lizboni oktobra 2007. V njem so opredeljena štiri ključna področja, glede katerih bodo v letu 2008 potekale razprave o izboljšavah, in sicer: (i) preglednost za vlagatelje, (ii) izboljšanje standardov vrednotenja, vključno z nelikvidnimi sredstvi, (iii) skrben okvir, vključno z upravljanjem tveganj, in (iv) delovanje trga, vključno z vlogo bonitetnih agencij.

Kot pripravo na spomladanski Evropski svet bo ECOFIN marca 2008 pregledal stanje na finančnih trgih in napredek, ki je bil do tedaj dosežen v okviru izvajanja časovnega načrta. Za to razpravo bo Odbor za ekonomske in finančne zadeve pripravil poročilo o najnovejših dogajanjih na trgih in tveganjih za finančno stabilnost in o napredku pri izvajanju časovnega načrta ter o pregledu ustreznosti in nujnosti prednostnih nalog glede na najnovejša dogajanja. Ob tej priložnosti bo Komisija pripravila tudi poročilo o napredku.

¹ http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ecofin/96375.pdf, pp. 27ff.



Slovensko predsedstvo EU 2008
Slovenian Presidency of the EU 2008
La Présidence slovène de l'UE 2008

2. Finančni nadzor v časovnem načrtu pregleda Lamfalussyjevega procesa

Kot del pregleda Lamfalussyjevega procesa je ECOFIN 4. decembra 2007 sprejel sklepe, katerih cilj je okrepitev finančnega nadzora v EU v skladu s časovnim načrtom, v katerem so opredeljene aktivnosti, ki naj bi se izvedle kratkoročno, to je v glavnem do leta 2008.² Namen tega dela je tudi prispevati k celoviti finančni stabilnosti. V skladu z dogovorjenim časovnim načrtom bo ECOFIN na neformalnem zasedanju aprila pregledal napredek na področju nadzora, še zlasti glede sodelovanja med nacionalnimi nadzornimi organi. Na neformalnem zasedanju bo ECOFIN razpravljal o vlogi Lamfalussyjevih nadzornih odborov na tretji ravni in možnostih za okrepitev njihovih delovnih dogovorov, o vključitvi cilja sodelovanja in zbliževanja pri nadzoru na ravni EU v pooblastila nacionalnih nadzornikov ter o vprašanjih glede nadzora čezmejnih finančnih skupin s poudarkom na uvedbi poročevalnih formatov po vsej EU in delovanju skupinskih nadzornikov.

3. Časovni načrt o dogovorih za zagotavljanje finančne stabilnosti v EU in upravljanju s krizami

EU je v zadnjih letih močno okrepila prizadevanja za pripravo dogovorov na področju zagotavljanja finančne stabilnosti in upravljanja s krizami. ECOFIN je 9. oktobra 2007 sprejel časovni načrt, v katerem so opredeljeni nadaljnje aktivnosti na področju upravljanja s krizami, ki bi jih bilo treba izvesti do leta 2009. Neformalno zasedanje ECOFIN v aprilu 2008 bo prvi mejnik glede izvajanja tega časovnega načrta. Ministri in guvernerji naj bi se dogovorili o razširjenem memorandumu o sodelovanju (MoS) pri upravljanju finančnih kriz, ki bo razširil MoS, ki so ga leta 2005 podpisali bančni nadzorni organi, guvernerji centralnih bank in finančna ministrstva EU. Razširjeni MoS bo vključeval skupna načela upravljanja s krizami ter določal skupne postopke in praktične smernice za upravljanje čezmejnih finančnih kriz.

² http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ecofin/97420.pdf, pp. 20 ff.



Slovensko predsedstvo EU 2008
Slovenian Presidency of the EU 2008
La Présidence slovène de l'UE 2008

4. Zaključki in možne nadaljnje aktivnosti

Med slovenskim predsedovanjem bo ECOFIN še naprej zelo pozorno spremljal razvoj dogodkov na zgoraj omenjenih področjih. Glavni cilji so izvajanje dogovorjenih delovnih programov, ter pospešitev in razširitev delovnih programov z novimi ukrepi, kjer bi se to izkazalo za potrebno. Predsedstvo si bo prizadevalo za nadaljnjo okrepitev stikov z javnostjo. Kot pripravo na spomladanski Evropski svet bo ECOFIN **marca 2008** pregledal stanje na finančnih trgih in napredek, ki je bil do tedaj dosežen v okviru časovnega načrta.

Neformalno zasedanje ECOFIN aprila 2008 bo tudi priložnost za boljšo predstavitev izvedenih in načrtovanih aktivnosti javnosti s poudarjanjem povezave med tremi obstoječimi časovnimi načrti (pretres na finančnih trgih, sporazumi na področju finančne stabilnosti in Lamfalussyjev proces). Poleg tega bodo na sestanku morebiti prepoznali potrebo po izvajanju novih aktivnosti na podlagi predvidenih prispevkov, vključno glede identifikacije dolgoročnejših vprašanj po letu 2009. Poleg tega se bo ECOFIN pripravil tudi na razprave o vprašanjih finančne stabilnosti in izpostavil vprašanja, o katerih bo tekla razprava s ključnimi sogovorniki EU, vključno z glavnimi organi za določanje standardov, z namenom okrepitve vloge EU v teh razpravah o finančni stabilnosti.