



**SVET
EVROPSKE UNIJE**



7192/08 (Presse 61)

SPOROČILO ZA JAVNOST

2857. zasedanje Sveta

Svet za ekonomske in finančne zadeve

Bruselj, 4. marec 2008

Predsednik **Andrej BAJUK**
slovenski minister za finance

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUSELJ Tel.: +32 (0)2 281 6083 / 6319 Faks: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

7192/08 (Presse 61)

1
SL

Glavni rezultati Sveta

*Svet je v luči trenutnih nestabilnosti na finančnih trgih odobril poročilo o vprašanjih **finančne stabilnosti**, pa tudi letošnjo posodobitev širših **smernic ekonomskih politik EU** in **priporočila za posamezne države** za ekonomsko politiko in politiko zaposlovanja.*

*Oba dokumenta bosta predložena spomladanskemu zasedanju Evropskega sveta (Bruselj, 13. in 14. marca), na katerem bo potekala tudi razprava o **državnih naložbenih skladih**.*

*Svet je ocenil drugi sklop posodobljenih **programov za stabilnost in konvergenco**, ki so jih predstavile države članice (pred tem je februarja ocenil 11 programov).*

*Sprejel je tudi uredbo o posodobitvi pravil o **varnosti letalstva**, ki so bila sprejeta leta 2002.*

VSEBINA¹

UDELEŽENCI	4
 TOČKE RAZPRAVE	
PROGRAMI ZA STABILNOST IN KONVERGENCO	6
PRIPRAVA SPOMLADANSKEGA ZASEDANJA EVROPSKEGA SVETA	7
Širše smernice ekonomskih politik in priporočila za posamezne države.....	7
Finančna stabilnost.....	7
Državni naložbeni skladi (<i>Sovereign Wealth Funds</i>).....	9
PRORAČUN EU.....	10
Prioritete Sveta v proračunu za leto 2009 – <i>sklepi Sveta</i>	10
BOJ PROTI DAVČNIM GOLJUFIJAM.....	16
SREČANJA OB ROBU SVETA	17
 DRUGE ODOBRENE TOČKE	
<i>PROMET</i>	
– Varnost civilnega letalstva*	18

¹

- Če je Svet uradno sprejel deklaracije, sklepe ali resolucije, je to navedeno v naslovu zadevne točke, besedilo pa je postavljeno med navednice.
- Dokumenti, na katere se sklicuje besedilo, so dostopni na spletni strani Sveta <http://www.consilium.europa.eu>.
- Akti, sprejeti z izjavami za zapisnik Sveta, do katerih se javnosti dostop lahko omogoči, so označeni z zvezdico; te izjave so na voljo na zgoraj navedeni spletni strani Sveta oziroma. jih je mogoče dobiti pri Tiskovnem uradu.

UDELEŽENCI

Vlade držav članic in Evropsko komisijo so zastopali:

Belgija:

Didier REYNDERS

podpredsednik vlade in minister za finance in
institucionalne reforme

Bolgarija:

Plamen Vasilev OREŠARSKI

minister za finance

Češka republika:

Miroslav KALOUSEK

minister za finance

Danska:

Claus GRUBE

stalni predstavnik

Nemčija:

Peer STEINBRÜCK

zvezni minister za finance

Estonija:

Raul MÄLK

stalni predstavnik

Irska:

Brian COWEN

podpredsednik vlade (*tánaiste*) in minister za finance

Grčija:

Georgios ALOGOSKOUFIS

minister za gospodarstvo in finance

Španija:

Pedro SOLBES MIRA

drugi podpredsednik vlade in minister za gospodarstvo in
finance

Francija:

Christine LAGARDE

ministrica za gospodarstvo, finance in zaposlovanje

Italija:

Tommaso PADOA SCHIOPPA

minister za gospodarstvo in finance

Ciper:

Charilaos STAVRAKIS

minister za finance

Latvija:

Irēna KRŪMANE

državna sekretarka na Ministrstvu za finance

Litva:

Rimantas ŠADŽIUS

minister za finance

Luksemburg:

Jean-Claude JUNCKER

predsednik vlade, "*Ministre d'Etat*", minister za finance

Madžarska:

János VERES

minister za finance

Malta:

Alfred CAMILLERI

stalni državni sekretar na Ministrstvu za finance

Nizozemska:

Wouter BOS

podpredsednik vlade, minister za finance

Avstrija:

Wilhelm MOLTERER

podkancler in zvezni minister za finance

Poljska:

Jan VINCENT-ROSTOWSKI

minister za finance

Portugalska:

Fernando TEIXEIRA DOS SANTOS

državni minister ("*Ministro de Estado*"), minister za
finance

Romunija:

Alice BITU

državna sekretarka na Ministrstvu za gospodarstvo in
finance**Slovenija:**

Andrej BAJUK

Žiga LAVRIČ

minister za finance

državni sekretar na Ministrstvu za finance

Slovaška:

Ján POČIATEK

minister za finance

Finska:

Jyrki KATAINEN

podpredsednik vlade, minister za finance

Švedska:

Anders BORG

minister za finance

Združeno kraljestvo:

Yvette COOPER

prva državna sekretarka za finance

Komisija:

Joaquin ALMUNIA

László KOVÁCS

Charlie McCREEVY

član

član

član

Drugi udeleženci:

Philippe MAYSTADT

Xavier MUSCA

Christian KASTROP

predsednik Evropske investicijske banke

predsednik Ekonomsko-finančnega odbora

predsednik Odbora za ekonomsko politiko

TOČKE RAZPRAVE

PROGRAMI ZA STABILNOST IN KONVERGENCO

Svet je sprejel mnenja o številnih programih za stabilnost in konvergenco držav članic, in sicer o:

- programih za stabilnost, ki sta ju predložila Ciper in Malta; programa sta predložila prvič po sprejetju eura za svoji valuti 1. januarja;
- posodobljenih različicah programov za stabilnost, ki so jih predložile Avstrija, Grčija, Irska, Portugalska, Slovenija in Španija;
- posodobljenih različicah programov za konvergenco, ki so jih predložile Bolgarija, Češka republika, Danka, Estonija, Latvija in Litva.

Svet je pred tem je na seji 12. februarja sprejel mnenja o prvem sklopu 11 programov. V okviru letošnjega pregleda je treba oceniti le še Belgijo in Poljsko.

V skladu s Paktom stabilnosti in rasti EU morajo države članice, katerih valuta je euro, predložiti programe za stabilnost, druge, ki niso prevzele enotne valute, pa morajo predstaviti programe za konvergenco.

V programih morajo biti določeni srednjeročni proračunski cilji držav članic, temeljne predpostavke predvidenega gospodarskega razvoja in pomembne gospodarske spremenljivke, opisani proračunski in drugi ukrepi ekonomske politike ter predstavljena analiza vpliva sprememb predpostavk na stanje njihovega proračuna in dolga.

Cilj tega je zagotoviti zdrave javne finance kot sredstvo za izboljšanje pogojev za stabilnost cen in za trajnostno rast, ki prispeva k ustvarjanju delovnih mest.

Mnenje Sveta je navedeno v naslednjih dokumentih:

Avstrija ([6522/08](#)), Bolgarija ([7048/08](#)), Portugalska ([7050/08](#)), Ciper ([7052/08](#)), Estonija ([7053/08](#)), Latvija ([7054/08](#)), Češka ([7055/08](#)), Malta ([7056/08](#)), Grčija ([7057/08](#)), Španija ([7062/08](#)), Slovenija ([7115/08](#)), Irska ([7116/08](#)), Danska ([7117/08](#)) in Litva ([7118/08](#)).

PRIPRAVA SPOMLADANSKEGA ZASEDANJA EVROPSKEGA SVETA

Širše smernice ekonomskih politik in priporočila za posamezne države

Svet je odobril poročila, ki bodo predložena spomladanskemu zasedanju Evropskega sveta (13. in 14. marca):

- o širših smernicah ekonomskih politik EU za obdobje 2008–2010/2011, ki bodo vključene v integrirane smernice za rast in delovna mesta;
- o posodobitvi integriranih priporočil EU za posamezne države za leto 2008 za ekonomsko politiko in politiko zaposlovanja. .

Ko bo smernice in priporočila potrdil Evropski svet, jih bo Svet sprejel brez nadaljnje razprave.

Nove širše smernice ekonomskih politik se od prejšnjih, ki so veljale za obdobje 2005–2007, ne razlikujejo; posodobljeno je bilo le besedilo obrazložitve. Besedilo je v dokumentu [6728/1/08](#).

Integrirana priporočila za posamezne države so v dokumentu [7275/08](#).

Finančna stabilnost

V Svetu je potekala izmenjava mnenj glede razmer na finančnih trgih in napredku na področju vprašanj finančne stabilnosti, da bi o tem lahko nadalje razpravljali Evropski svet na spomladanskem zasedanju (13. in 14. marca).

Svet je odobril vmesno poročilo o finančni stabilnosti, ki bo predloženo Evropskemu svetu in v katerem so ocenjene trenutne dejavnosti na področju stabilnosti finančnih trgov ob upoštevanju daljšega obdobja nestabilnosti svetovnih finančnih trgov, ki traja že od lanskega avgusta (6784/08).

Seznani se je tudi s sporočilom, ki ga je predstavila Komisija in v katerem je priporočila, naj Evropski svet potrdi načela, ki naj jih EU upošteva pri udeležbi na meddržavnih in mednarodnih forumih, in vrsto prihodnjih ukrepov (6930/08).

V vmesnem poročilu Sveta je navedeno, da se bo letos rast gospodarstva v EU po pričakovanjih umirila, čeprav bi moral biti obseg te upočasnitve v Evropi omejen zaradi čvrste osnove in odsotnosti večjih makroekonomskih in finančnih neravnovesij.

Komisija je v nedavni vmesni napovedi znižala predvidevanja za rast za leto 2008 na 1,8 % bruto družbenega proizvoda (BDP) v euroobmočju in na 2 % BDP za celo EU. Veliko nevarnosti negativnega gospodarskega gibanja iz njene jesenske napovedi se je uresničilo, vključno z občutnim povečanjem cen nafte in okrepitevijo menjalnega tečaja za euro.

Poročilo Sveta navaja, da bi bilo v sedanjih okoliščinah treba ekonomsko in finančno politiko usmeriti v zagotovitev makroekonomske stabilnosti in v izvajanje strukturnih reform.

Svet je na seji 9. oktobra sprejel sklepe o vrsti prihodnjih pobud v odziv na odkrite pomanjkljivosti v finančnem sistemu. Te vsebujejo ukrepe regulativnega in neregulativnega značaja, ki so osredotočeni na štiri glavne cilje:

- izboljšanje preglednosti na trgu, zlasti kar zadeva izpostavljenosti bank v zvezi z listinjenjem in zunajbilančnimi postavkami;
- izboljšanje standardov vrednotenja, zlasti za reševanje težav, ki nastanejo pri vrednotenju nelikvidnih sredstev;
- krepitev bonitetnega okvira EU za bančni sektor, npr. glede ravnanja pri večjih izpostavljenostih, izpostavljenosti bank v zvezi listinjenjem ter obvladovanja likvidnostnega tveganja, in
- preiskovanje vprašanj, kot so denimo vloga bonitetnih agencij.

Državni naložbeni skladi (*Sovereign Wealth Funds*)

V Svetu je potekala izmenjava mnenj o vprašanjih v zvezi z državnimi naložbenimi skladi, da bo o njih nadalje razpravljala Evropski svet na spomladanskem zasedanju (13. in 14. marca).

Seznanil se je s sporočilom, ki ga je predstavila Komisija in v katerem je predlagala, da se zaradi večje preglednosti, predvidljivosti in odgovornosti državnih naložbenih skladov določi kodeks ravnanja na mednarodni ravni; kodeks bi zajemal države, ki investirajo v tovrstne sklade (6944/08).

Državni naložbeni skladi so naložbeni nosilci v lasti države, ki se financirajo iz deviznih sredstev; ocenjeno je, da nadzorujejo sredstva v višini med 1500 in 2500 milijard EUR, pred nekaj leti pa so nadzorovali več sto milijard EUR. Od petdesetih let prejšnjega stoletja je več kot 30 držav ustanovilo državne naložbene sklade, večina šele v zadnjih osmih letih; največje sklade sponzorirajo Kitajska, Kuvajt, Norveška, Saudova Arabija, Singapur in Združeni arabski emirati.

Delegacije so soglašale, da državni naložbeni skladi pomembno in ugodno vplivajo na svetovne trge kapitala. Vendar pa nedavno povečanje sredstev, s katerimi upravljajo ti skladi, zastavlja vprašanja v zvezi z upravljanjem in preglednostjo, ki jih je treba obravnavati, da bi še naprej zagotavljali odprto, varno in predvidljivo naložbeno okolje.

Delegacije so soglašale, da mora EU oblikovati skupno stališče, da se bodo skupni cilji uresničili z delom mednarodnih forumov. Zaveze, zlasti glede ločevanja upravljanja državnih naložbenih skladov od političnih oblasti, morajo biti v središču vseh sporazumov na globalni ravni. V kolikor se pogajanja ne bodo razvijala v pravo smer, bo morala EU razmisliti o nadaljnjih ukrepih na ravni EU.

PRORAČUN EU

Prioritete Sveta v proračunu za leto 2009 – sklepi Sveta

Svet je sprejel naslednje sklepe:

- "1. Svet meni, da bo proračunski postopek za leto 2009, ki je tretji po vrsti v finančnem okviru 2007–2013, igral ključno vlogo pri doseganju in razvoju ciljev in prednostnih nalog Evropske unije, saj bo verjetno velika večina programov in ukrepov tedaj začela delovati normalno. Evropska unija mora zagotoviti kontinuiteto in skladnost ukrepov, pri tem pa slediti v prihodnost zazrtim usmeritvam, da bi se prilagajala hitrim spremembam v okolju.
2. Svet meni, da je odlično sodelovanje pri pripravi proračuna ključno za nemoten potek proračunskega postopka, in poudarja, da je v letu 2009 pomembno nadalje krepiti dobro sodelovanje med vejama organa, pristojnega za proračun, in Komisijo.
3. Svet ponovno poudarja, da je Medinstitucionalni sporazum (IIA) o proračunski disciplini in dobrem finančnem poslovanju z dne 17. maja 2006 osnova za pripravo proračuna za leto 2009 in da ga je treba v celoti uveljaviti.

V tem smislu poudarja, da je treba strogo spoštovati večletni finančni okvir, kot je bil spremenjen 18. decembra 2007. Odhodki morajo ostati strogo v mejah, določenih v okviru, in obdržati je treba zadostne rezerve pod vsemi zgornjimi mejami različnih razdelkov, z izjemo podrazdelka 1b, zaradi dobrega finančnega poslovanja in predvsem zaradi upoštevanja nepredvidenih okoliščin.

4. Svet opozarja, da je pomembno vzdrževati splošno proračunsko disciplino in spoštovati načelo dobrega finančnega poslovanja, ter poudarja, da bi bilo treba zaradi tega pri proračunu EU uporabljati proračunske omejitve v enaki meri, kot jih države članice izvajajo v svojih nacionalnih proračunih. V tem okviru Svet meni, da bi moral proračun za leto 2009 zagotoviti zadostna in upravičena sredstva za učinkovito in uspešno izvajanje in oblikovanje različnih politik Unije, ob upoštevanju njihove večletne narave. Svet poziva Komisijo, naj skupaj s predhodnim predlogom proračuna (PPP) pripravi osnovne predpostavke, na katerih temeljijo zneski za vsak razdelek ali podrazdelek.
5. Da bi bili ukrepi Evropske unije čim bolj učinkoviti, je izjemno pomembno, da sredstva kar najbolje uporabimo. Skladno z zgornjimi mejami, določenimi v finančnem okviru, bi se morale odobritve za prevzem obveznosti in odobritve za plačila ujemati z dejanskimi in dobro opredeljenimi potrebami. Obenem bi bilo treba pri določanju absorpcijske sposobnosti v vseh sektorskih politikah in pri dodeljevanju sredstev upoštevati preteklo izvajanje. Bistveno je spremljati izvajanje in učinkovitost novih programov in ukrepov. Svet opozarja tudi na pomen prerazporejanja prednostnih nalog in sredstev kot najpomembnejšega sredstva za proračunsko prilagodljivost, ki organom, pristojnim za proračun, omogoča realistično prilagoditev proračunskih sredstev.
6. Svet je seznanjen z napredkom, ki ga je Komisija dosegla pri pripravi boljših napovedi, Komisijo in države članice pa spodbuja, naj nadaljujejo prizadevanja. V tem smislu Svet poudarja, da morajo države članice ocene, ki spadajo pod deljeno upravljanje, predstaviti čim bolj natančno, Komisija pa je končno odgovorna, da zagotovi, da bodo proračunska sredstva, vpisana v predhodni predlog proračuna, izražala resnične potrebe in resnično sposobnost izvajanja.
7. Svet še enkrat poudarja, da je zelo pomembno strogo nadzorovati odobritve plačil. Svet je zelo zaskrbljen tudi zaradi obsega nepravilnih obveznosti in meni, da je treba razmerje med stopnjo odobritev za prevzem obveznosti in stopnjo odobritev plačil skrbno pretehtati glede na absorpcijsko sposobnost. Svet poziva vse udeležene strani, naj storijo vse v njihovi moči, da se izognejo previsokim ocenam.

8. Svet je seznanjen z napredkom, ki ga je dosegla Komisija pri pripravi ocen predhodnega predloga proračuna, in jo spodbuja, da nadaljuje s prizadevanji za čim večje zmanjšanje neskladja med predhodnim predlogom proračuna in realizacijo proračuna, kot je prikazano v prilogi. Poudarja dejstvo, da je predhodni predlog proračuna izhodišče proračunskega postopka in mora kot tako določati okvir za realistično dodeljevanje sredstev. Točni predhodni predlog proračuna ter neprestano spremljanje in izboljševanje izvrševanja proračuna so bistveni za to, da se izognemo izrazito premajhni porabi sredstev, do katere je prišlo v preteklosti, in da državam članicam omogočimo, da natančno predvidijo raven svojih prispevkov v proračun EU. Poleg tega bi z njim kar najbolj omejili uporabo korektivnih proračunskih instrumentov, kot so spremembe proračuna, in se s tem izognili nepričakovanemu vplivu teh instrumentov na nacionalne proračune.
9. V tem okviru Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da se delovanje sistema Komisije za obveščanje o proračunskih napovedih (*Budget Forecast Alert – BFA*) nenehno izboljšuje, kar omogoča bolj realistične in strožje prilagoditve ravni proračunskih sredstev. Pričakuje, da se bo ta pozitivna težnja okrepila med proračunskim postopkom za leto 2009, in spodbuja Komisijo, da nadaljuje z izpopolnjevanjem svojih metod za spremljanje odhodkov. Svet pričakuje, da bodo podatki iz sistema obveščanja o proračunskih napovedih pravočasno na voljo, da bi jih lahko na vsaki stopnji proračunskega postopka učinkovito uporabili.
10. Svet opozarja, da je cilj sistema upravljanja proračuna po aktivnostih uskladiti človeške in finančne vire s političnimi prednostnimi nalogami, obenem pa poudarja, da so visokokakovostna poročila o dejavnostih in pravočasne finančne informacije o predlogih porabe sredstev bistvene, da organ, pristojen za proračun, določi, potrdi ali spremeni proračunske prednostne naloge. V oceni ukrepov EU za leto 2008 je sistem sicer označen za uporabnega, vendar Svet pričakuje nadaljnje izboljšave v letu 2009, predvsem v zvezi s kazalci uspešnosti in človeškimi viri, da bi bila ta poročila bolj uporabna in imela večje proračunske posledice. Svet zato poudarja svojo pripravljenost, da med proračunskim postopkom za leto 2009 nadaljuje in okrepi preučevanje sklopa poročil o dejavnostih.

11. Kar zadeva vprašanja, povezana z določenimi sektorskimi področji, Svet opredeljuje naslednje elemente, ki so ključni pri pripravi proračuna za leto 2009:
- pri podrazdelku Konkurenčnost za rast in zaposlovanje je za Svet najpomembnejše pravilno izvajanje različnih programov in ukrepov v okviru zgornje meje iz tega podrazdelka, kot je bil spremenjen leta 2007.
 - Svet ponovno spodbuja Komisijo, naj si skupaj z državami članicami še naprej prizadeva za določitev realistične in točne ravni plačila za strukturne politike. Svet zahteva od Komisije zagotovilo, da se predpisi uporabljajo na enostaven in operativen način s pomočjo navodil in smernic, ki so razumljivi in ustrezni ter v skladu s sektorskimi predpisi in ki omogočajo učinkovito in uspešno izvajanje programov v obdobju 2007–2013. V tem smislu poziva Komisijo, naj to še naprej spodbuja in omogoča, in sicer tako, da državam članicam stalno svetuje ter jih usmerja po vseh ustreznih poteh in z uporabo vseh primernih sredstev.
 - Komisija naj glede izdatkov za SKP že v svojem predhodnem predlogu proračuna in pisnem predlogu spremembe predstavi realistične in jasno opredeljene napovedi ter upošteva preteklo izvajanje in predvideni razvoj tržnih cen na evropski in mednarodni ravni ter zelo nizko zgornjo mejo za odhodke za leto 2009. Zlasti je treba zagotoviti, da so odobritve plačil za izdatke za razvoj podeželja točne.
 - Svet pri postavki Državljanstvo, svoboda, varnost in pravosodje opozarja, da je pomembno dodeliti zadostna finančna sredstva politiki priseljevanja v EU.
 - Svet je v zvezi z zunanjepolitičnimi ukrepi, ob upoštevanju sedanjih in prihodnjih izzivov z vidika gospodarstva in stabilnosti, trdno prepričan, da je treba potrditi vlogo Evropske unije kot svetovnega akterja in da bi morali v proračunu za leto 2009 razpolagati s sredstvi, ki ustrezajo ambicijam Unije. Svet v tem smislu poudarja, da je zadostna rezerva do zgornje meje za razdelek 4 ključnega pomena za Evropsko unijo, da bi ta lahko čim bolj učinkovito, prožno in hitro poskrbela za nepredvidene potrebe in krize.

Svet v zvezi s tem opozarja na vedno večjo vlogo skupne zunanje in varnostne politike, za katero bi morali še nadalje zagotavljati ustrezna finančna sredstva; zato tudi izpostavlja, da mora biti raven proračunskih sredstev v skladu z določbami in zneski, določenimi v medinstitucionalnem sporazumu, pri čemer se upoštevajo letni zneski, ki so ob sprejetju dogovora o medinstitucionalnem sporazumu ostali v finančnem načrtu.

- Svet v zvezi z upravnimi odhodki opozarja na skupni cilj zmanjšanja birokracije, ki obenem ustreza usmeritvi držav članic v čim boljšo izrabo sredstev in doseganje izboljšav. Svet namerava tudi v prihodnje spremljati in večati učinkovitost institucij EU, da bi izboljšal smotrnost upravljanja, obenem pa poudarja, kako zelo sta pomembna prerazporejanje in reorganizacija. Pričakuje, da bodo vse institucije predhodno zagotovile vse potrebne informacije – vključno z dodatnimi informacijami, ki so bile zahtevane v okviru lanskega proračuna –, da bi imeli jasno in celovito sliko o upravnih odhodkih, s čimer bi organu, pristojnemu za proračun, omogočili, da oceni razmere in sprejme ustrezno utemeljeno odločitev glede dodelitve in uporabe sredstev.

Svet je zaskrbljen zaradi sprememb v proračunskih sredstvih za pokojnine in njihovega vpliva na upravne odhodke v prihodnosti. Komisijo zato poziva, naj še pred predložitvijo predhodnega predloga proračuna zagotovi posodobljeno oceno letnih odhodkov Skupnosti za pokojnine vsaj do leta 2013.

- Svet v zvezi z izvajalskimi agencijami navaja skupno izjavo, ki jo je organ, pristojen za proračun, sprejel 13. julija 2007, in poudarja, da namerava pozorno spremljati vzpostavljane in delovanje agencij, ter opozarja, je končne odločitve o zaposlovanju še vedno sprejema organ, pristojen za proračun.
- Svet poudarja, da je treba strogo nadzorovati financiranje decentraliziranih agencij Evropske unije, da bi poskrbeli za dejanske potrebe in se izognili prekoračitvam pri dodeljevanju proračunskih sredstev. V zvezi s tem opozarja na skupne izjave organov, pristojnih za proračun, o agencijah Skupnosti, ki so bile sprejete med proračunskim postopkom za leto 2008, Komisijo in agencije pa poziva, naj upoštevajo zahteve iz teh izjav. Pričakuje, da bo Komisija zagotovila celovit pregled, in to dovolj zgodaj za predhodni predlog proračuna za leto 2009.

Svet opozarja, da je treba pred ustanovitvijo novih agencij opraviti temeljito oceno stroškov in koristi ter uveljaviti klavzule o pregledu, ki jih predvidevajo posamezni predpisi v zvezi z agencijami. Svet z zanimanjem ugotavlja, da namerava Komisija objaviti sporočilo o zakonodajnih agencijah, in pričakuje, da bo njegova objava ustrezala časovnemu okviru proračunskega postopka.

- Kar zadeva namenske prihodke, je Svet trdno prepričan, da je vedno večja preglednost na proračunskem področju del dobrega finančnega poslovanja s sredstvi EU. Opozarja na skupno izjavo o namenskih prihodkih, ki je bila dogovorjena med proračunskim postopkom za leto 2008, vse institucije, agencije in druge organe pa poziva, naj redno zagotavljajo vse zahtevane informacije, da bodo na voljo dovolj zgodaj za predhodni predlog proračuna za leto 2009. Prav tako pozdravlja zavezo Komisije, da namenske prihodke vključi v sistem obveščanja o proračunskih napovedih.

Svet poudarja, kako pomemben je zanj proces zaposlovanja v okviru širitve, še zlasti v tem trenutku, ko se končuje prehodno obdobje. V skladu s skupno izjavo, sprejeto med proračunskim postopkom za leto 2008, opozarja, da "namerava" organ, pristojen za proračun, "še naprej natančno spremljati potekajoči postopek zaposlovanja", vse institucije pa spodbuja, naj sprejmejo ustrezne ukrepe, da bi ga nemudoma dokončale.

12. Svet opozarja, da je proračun eden najpomembnejših instrumentov, ki zagotavlja odgovornost Evropske unije do njenih državljanov; prav tako se povsem zaveda, da je natančna in odgovorna uporaba sredstev EU eden ključnih načinov za utrditev zaupanja evropskih državljanov. Zato so te smernice zanj izredno pomembne in pričakuje, da se bodo v celoti upoštevale že v predhodnem predlogu proračuna za leto 2009. Te smernice se posredujejo Evropskemu parlamentu in Komisiji."

BOJ PROTI DAVČNIM GOLJUFIJAM

Svet je preučil osnutek sklepov o boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost (DDV), oblikovanih na podlagi sporočila Komisije (6859/08 + ADD 1).

Potrdil je, da bo vprašanje ponovno preučil na eni od naslednjih sej, kar bo omogočilo sprejetje sklepov.

OBDAVČEVANJE PRIHRANKOV

Komisija je Svetu poročala o doseženem napredku pri stikih z nekaterimi tretjimi državami in ozemlji v zvezi z morebitnim sprejetjem ukrepov za obdavčevanje prihrankov, enakovrednih ukrepom, ki se uporabljajo v EU.

Svet je izmenjal mnenja o tem vprašanju in o uporabi direktive 2003/48/ES o obdavčevanju dohodka od prihrankov.

Svet je ponovno poudaril svoj namen, da razširi in izboljša mrežo sporazumov o obdavčevanju prihrankov, ki so jih sklenile EU in države članice, pri tem pa izrazil podporo Komisiji pri njenem prizadevanju za sklenitev sporazumov o obdavčevanju prihrankov z novo skupino tretjih držav.

Komisijo je tudi pozval, naj pohiti s pripravo poročila o izvajanju Direktive 2003/48/ES od njenega začetka veljavnosti 1. julija 2005 in ga pripravi do maja.

Trenutno se ukrepi za obdavčevanje prihrankov izvajajo v okviru Direktive 2003/48/ES v EU in petih evropskih tretjih državah (Andora, Lihtenštajn, Monako, San Marino in Švica), v okviru sporazumov o obdavčevanju prihrankov pa tudi v desetih odvisnih in pridruženih ozemljih držav članic (Angvila, Britanski Deviški otoki, Kajmanski otoki, Montserrat, otočji Turks in Caicos, Aruba, Nizozemski Antili, Guernsey, Jersey in Otok Man).

Svet je v sklepih, sprejetih oktobra 2006, Komisijo pozval, naj začne predhodne pogovore s Hongkongom, Macaom in Singapurjem.

Komisija je Svetu tokrat prvič poročala o stikih, ki jih je navezala z njimi.

SREČANJA OB ROBU SVETA

Ob robu zasedanja Sveta so potekala naslednja srečanja:

– **euroskupina**

Ministri držav članic euroobmočja so se 3. marca udeležili seje euroskupine.

– **delovni zajtrk na temo gospodarskih razmer**

Ministri so se udeležili delovnega zajtrka in na podlagi vmesne gospodarske napovedi Komisije razpravljali o gospodarskih razmerah ter se pri tem osredotočili predvsem na gibanje cen blaga. Predsednik euroskupine je poročal o seji euroskupine 3. marca.

Ministri so se strinjali, da morajo države članice tedensko poročati o podatkih o zalogah nafte.

*

* *

Med kosilom so ministri razpravljali o vprašanjih, povezanih z Evropsko banko za obnovo in razvoj, zaradi letnega srečanja banke, ki bo potekalo 18. in 19. maja v Kijevu.

DRUGE ODOBRENE TOČKE

PROMET

Varnost civilnega letalstva*

Svet je s kvalificirano večino¹ sprejel uredbo o skupnih pravilih na področju varnosti civilnega letalstva, in sicer na podlagi skupnega besedila, o katerem je bil z Evropskim parlamentom dosežen dogovor v okviru pravnega postopka med Parlamentom in Svetom (3601/08, 6406/08 ADD1, 6406/08 ADD1 COR1).

S to uredbo naj bi se na podlagi pridobljenih spoznanj nadomestila Uredba št. 2320/2002, ki je bila sprejeta po terorističnih napadih 11. septembra 2001 in velja od januarja 2003.

Nova uredba določa skupna pravila in skupne osnovne standarde o varnosti letalstva ter mehanizme za spremljanje skladnosti. Da bi se varnost povečala, pojasnjuje, poenostavlja in nadalje usklajuje obstoječa pravila. Določa tudi osnovo za skupno razlago Priloge 17 k Čikaški konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu iz leta 1944.

Uredba določa skupne osnovne standarde, ki se zlasti nanašajo na: varnost letalstva, varnost letal, potnike in ročno prtljago, oddano prtljago, tovor in pošto, zaloge za oskrbo med letom in zaloge za oskrbo na letališču, varnostne ukrepe med letom, zaposlovanje osebja in usposabljanje ter kategorije predmetov, ki so lahko prepovedani.

Za več informacij glej sporočilo za javnost 5082/08.

¹ Delegacija Združenega kraljestva se je vzdržala, proti pa sta glasovali danska in luksemburška delegacija.